

คลังความรู้

เรื่อง

การทบทวนระเบียบกรุงเทพมหานคร
ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการ
และลูกจ้างกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2552

โดย

กองวินัยและส่งเสริมสมรรถภาพ

ผลการดำเนินการกิจกรรมชุมชนนักปฏิบัติ Cop
เรื่อง การทบทวนระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการ
และลูกจ้างกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2552
กองวินัยและส่งเสริมสมรรถภาพ

- ความรู้ที่ได้รับจากการทบทวนระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2552 มี 3 ประการ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับค่านิยมหลักข้อ 5 (5)

ค่านิยมหลักข้อ 5 (5) กำหนดว่า “ให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัยอันดี และไม่เลือกปฏิบัติ” นั้น เป็นการกำหนดลักษณะของการให้บริการประชาชนไว้ค่อนข้างเข้มงวดซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่หน่วยงานภาครัฐที่มีบุคลากรเป็นจำนวนมากและมีหน้าที่หลักในการให้บริการประชาชนได้ อย่างไรก็ตามการแก้ไขเพิ่มเติมในค่านิยมหลักข้อนี้สามารถทำได้ แต่ไม่สามารถตัดออกได้ เนื่องจากเป็นหลักเกณฑ์ที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดให้ทุกหน่วยงานภาครัฐนำไปกำหนดในประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน

ดังนั้น ในการจัดฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร ควรจะมีการทดสอบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับค่านิยมหลักข้อดังกล่าวที่ควรปรับปรุง เพื่อเป็นข้อมูลนำเสนอสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาต่อไป

2. วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิ

เนื่องจากกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 5 คน ตามข้อ 16 (3) ไม่ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งไว้เช่นเดียวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกสองคนของคณะกรรมการจริยธรรมประจำหน่วยงาน ตามข้อ 18 (4) และข้อ 20 ดังนั้น เพื่อเป็นแนวทางเดียวกันควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิคราวละ 2 ปี โดยกำหนดดังนี้

ข้อ 18 กรรมการจริยธรรมตามข้อ 16 (3) มีวาระการปฏิบัติหน้าที่คราวละสองปี เมื่อครบวาระให้ดำเนินการคัดเลือกใหม่ตามหลักเกณฑ์ข้อ 16 (3) โดยกรรมการซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการคัดเลือกหรือแต่งตั้งอีกได้แล้วแต่กรณีให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการที่ได้รับการคัดเลือกหรือแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

3. การออกจากตำแหน่งของกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิ

เนื่องจากระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครไว้ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้พ้นจากตำแหน่งตามวาระเช่นเดียวกับกรรมการจริยธรรมประจำหน่วยงานด้วย โดยกำหนดเพิ่มเติมเป็นข้อใหม่ไว้ในระเบียบดังกล่าว ดังนี้

ข้อ 19 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการจริยธรรมตามข้อ 16 (3) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ
- (3) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ได้รับโทษจำคุก
- (4) เป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดี
- (5) เป็นบุคคลล้มละลาย

4. การฝ่าฝืนจริยธรรมของหัวหน้าหน่วยงาน

เนื่องจากตามระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดกรณีหัวหน้าหน่วยงานกระทำการฝ่าฝืนจริยธรรมไว้ โดยหากเกิดกรณีสงสัยดังกล่าวการที่จะให้คณะกรรมการจริยธรรมประจำหน่วยงานพิจารณาวินิจฉัย และส่งเรื่องให้หัวหน้าหน่วยงานผู้ถูกสงสัยหรือถูกร้องเรียนดำเนินการนั้น ย่อมขัดต่อหลักแห่งความเป็นกลางได้ จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมกรณีหัวหน้าหน่วยงานถูกสงสัยหรือถูกร้องเรียนว่าฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม โดยกำหนดเพิ่มเติมเป็นข้อใหม่ไว้ในระเบียบ ดังนี้

“ให้คณะกรรมการจริยธรรมประจำหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเสนอความเห็น แล้วส่งเรื่องให้คณะกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครพิจารณาวินิจฉัยโดยเร็ว”

จากความรู้ที่ได้รับการทบทวนระเบียบดังกล่าว จึงได้เสนอแก้ไขเป็นร่างระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. ดังนี้

- ร่าง -



ระเบียบกรุงเทพมหานคร

ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครจึงออกระเบียบกรุงเทพมหานครไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๖/๑ และข้อ ๑๖/๒ แห่งระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้างกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๒

“ข้อ ๑๖/๑ กรรมการจริยธรรมตามข้อ ๑๖ (๓) มีวาระการปฏิบัติหน้าที่คราวละสองปีนับแต่วันที่คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครมีมติเห็นชอบ เมื่อครบวาระให้ดำเนินการคัดเลือกใหม่ตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑๖ (๓) โดยกรรมการซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการที่ได้รับการคัดเลือกหรือแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๑๖/๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการจริยธรรมตามข้อ ๑๖ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ
- (๓) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ได้รับโทษจำคุก
- (๔) เป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดี
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย”

ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๑๙ (๒)

“ในกรณีมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนว่าหัวหน้าหน่วยงานฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมให้คณะกรรมการจริยธรรมประจำหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเสนอความเห็น แล้วส่งเรื่องให้คณะกรรมการจริยธรรมกรุงเทพมหานครพิจารณาวินิจฉัยโดยเร็ว”

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

()

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร