

รายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐
ณ ห้องสุทัศน์ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|----------------|
| ๑. นางวรรณวิไล พรหมลักขโณ
(รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติหน้าที่ประธาน ก.ก.) | รองประธาน ก.ก. |
| ๒. นายกฤติธาดา จารุสกุล
(หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.)
ได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ ก.ก. |
| ๓. นางชุตินา หาญเผชิญ
(รองเลขาธิการ ก.พ. ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ก.พ.) | กรรมการ ก.ก. |
| ๔. นางสาวศรีประภา ถมกระจำง
(ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ก.พ.ร.) | กรรมการ ก.ก. |
| ๕. นายพินิจศักดิ์ สุวรรณรังค์
(เลขาธิการ ก.ค.ศ.) | กรรมการ ก.ก. |
| ๖. นายขจร จิตสุขุมมงคล
(รองเลขาธิการ กกอ. ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ กกอ.) | กรรมการ ก.ก. |
| ๗. นายพิชญา นาควัชระ
(ผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ) | กรรมการ ก.ก. |
| ๘. นายเฉลิมพล โชตินุชิต
(ผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ) | กรรมการ ก.ก. |
| ๙. นายยรรยง สุขเกษม
(ผู้แทนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากรุงเทพมหานคร) | กรรมการ ก.ก. |
| ๑๐. นายอำนาจ วงษ์สุบรรณ
(ผู้แทนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากรุงเทพมหานคร) | กรรมการ ก.ก. |
| ๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุณี พนาสกุลการ
(ผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครในสถาบันอุดมศึกษา) | กรรมการ ก.ก. |
| ๑๒. นายชนิด เกาะกลาง
(ผู้แทนบุคลากรกรุงเทพมหานคร) | กรรมการ ก.ก. |
| ๑๓. ร้อยตำรวจตรีเกรียงศักดิ์ โลหะชาละ
(ผู้ทรงคุณวุฒิ) | กรรมการ ก.ก. |

๑๔. นางเบญจวรรณ



- ๑๔. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร (ผู้ทรงคุณวุฒิ) กรรมการ ก.ก.
- ๑๕. นายสุวรรณ ชนะสงคราม (ผู้ทรงคุณวุฒิ) กรรมการ ก.ก.
- ๑๖. รองศาสตราจารย์อิสระ สุวรรณบล (ผู้ทรงคุณวุฒิ) กรรมการ ก.ก.
- ๑๗. นายอุบล เล่นวารี (ผู้ทรงคุณวุฒิ) กรรมการ ก.ก.
- ๑๘. นายสมภาคย์ สุขอนันต์ (หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.) กรรมการและเลขานุการ ก.ก.

ผู้ไม่มาประชุม

- ๑. พลตำรวจเอกอัศวิน ขวัญเมือง (ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) ตติราชการ
- ๒. นายภักตร์ธรรม ทรรทรานนท์ (ปลัดกรุงเทพมหานคร) ตติราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- ๑. นางสาวกาญจนา สมวงศ์ ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.
- ๒. นายณัฐพงศ์ ดิษยบุตร ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.
- ๓. นางเบญจมาศ วงษ์ระวีวัฒน์ ผู้อำนวยการกองบริหารทั่วไป
- ๔. นางสาวสุวรรณี วรรณเศษตา ผู้อำนวยการกองอัตรากำลัง
- ๕. นางสาวอรัญญา พรไชยะ ผู้อำนวยการกองระบบงาน
- ๖. นายไพฑิพัฒน์ ชุตติมาวงศ์ ผู้อำนวยการกองวินัยและเสริมสร้างจริยธรรม
- ๗. นางสาวธนพร แดงจิว ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกรุงเทพมหานคร
- ๘. นางสาวอติภา พูลสวัสดิ์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
- ๙. นางสาวอำพาพร รุ่งโรจน์สาคร นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
- ๑๐. นางสุจิตรา เปรมสิทธิ์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
- ๑๑. นางปริศศิตา เพ็ญพาส นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
- ๑๒. นางวิไลลักษณ์ ชูทอง นิติกรชำนาญการพิเศษ
- ๑๓. นายภักตร์ราวุธ อุดมมณฑล นิติกรชำนาญการพิเศษ
- ๑๔. นางสาวอุษา อรรถผลศีล นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ
- ๑๕. นางสาวสันตยา ชูเชิด นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
- ๑๖. นายวินิจฉัย ลม้ายแก้ว กอการเจ้าหน้าที่ สำนักการศึกษา
- ๑๗. นางสาวจรรยา นิติกรชำนาญการพิเศษ หัวหน้าฝ่ายวินัย กอการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกรุงเทพมหานคร

๑๗. นางสาวจรรยา อเนกนงค์
 ๑๘. นายศรีณย์ เจริญศรีเมือง
 ๑๙. นายสรศิริ พาขุนทด
 ๒๐. นายสมพจน์ ชุ่มชูจันทร์
 ๒๑. นางปรีดา รื่นเอม
 ๒๒. นายจักรพงษ์ พุ่มกุมาร
 ๒๓. นายชัยพร รัตนติลก ณ ภูเก็ต

๒๔. นายชานนท์ณัฐ วิณิชัย
 ๒๕. นายธีรศักดิ์ แสงนิล
 ๒๖. นางสาวรุโนทัย เสืออิม
 ๒๗. นางสาวนาถวี คำศรีวาท
 ๒๘. นางสาวธมกร ดุษณีนภดล
 ๒๙. นางสาวบงกช ทองแท่ง
 ๓๐. นางสาวภัทรฉัตร จันทร์จุฬาลักษณ์
 ๓๑. นางสาวรัชญา สุกันธพงษ์

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
 กองการเจ้าหน้าที่ สำนักการศึกษา
 นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
 นิติกรชำนาญการ
 นิติกรชำนาญการ
 นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ
 นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ
 นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ
 นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ
 นักจัดการงานทั่วไป

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม - ไม่มี -

**ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและ
 บุคลากรกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐**

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

**เรื่องที่ ๓.๑ หลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูง
 ของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง**

กรุงเทพมหานครเสนอขอให้พิจารณาการนำหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการพลเรือน
 สามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง มาใช้กับกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม และให้
 ได้รับเงินเดือนแบบขั้นตามตารางการเลื่อนเงินเดือนแบบที่ ๑



สาระสำคัญของเรื่อง

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๗ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวียนแจ้งหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ (เอกสารหมายเลข ๑)

๒. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔

๒.๑ มาตรา ๑๔ (๓) ก.ก. มีอำนาจหน้าที่ออกกฎ ก.ก. ข้อบังคับ หรือระเบียบ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามกฎหมายอื่นที่พระราชบัญญัตินี้ให้นำมาใช้บังคับ

๒.๒ มาตรา ๔๔ การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่กรณีที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือมิได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับกับการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ... ฯลฯ โดยอนุโลมตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๖ (วรรค ๑)

ในการนำกฎหมายตามวรรคหนึ่งมาบังคับใช้โดยอนุโลม ให้อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ก.พ. ก.ค.ศ. และ ก.พ.อ. เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ก. สำหรับผู้ใช้อำนาจหน้าที่อื่นให้เป็นไปตามที่ ก.ก. กำหนด โดยคำนึงถึงตำแหน่งผู้ใช้อำนาจหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้นด้วย

๒.๓ มาตรา ๘๕ การใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการหรือเคยดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือมีกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ การดำเนินการต่อไปในเรื่องนั้น จะสมควรดำเนินการประการใด ให้เป็นไปตามที่ ก.ก. กำหนด

๓. ก.ก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบดังนี้

๓.๑ นำบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้กับข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ โดยอนุโลม

๓.๒ ปรับตารางการเลื่อนเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ให้สอดคล้องกับบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ โดยจัดทำเพิ่มขึ้น ๓ ขั้น จนถึงขั้นสูงของบัญชีเงินเดือนใหม่ในทุกประเภทและระดับ โดยให้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗



๓.๓ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ
เข้าสู่บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ

๔. สำนักงาน ก.ก. ได้ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลบุคคลของข้าราชการ-
กรุงเทพมหานครสามัญ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีข้าราชการ
ที่ได้รับอัตราเงินเดือนถึงขั้นสูงสุด (เงินเดือนต้น) จำนวน ๑,๗๐๓ ราย ซึ่งกรุงเทพมหานครต้องใช้งบประมาณ
สำหรับการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้ข้าราชการกลุ่มนี้ จำนวน ๖๖๕,๘๔๔,๕๔๐.- บาท (หกร้อยหกสิบล้านห้า
แปดแสนสี่หมื่นสี่พันห้าร้อยสี่สิบบาทถ้วน) หากกรุงเทพมหานครนำหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการ-
พลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งมาใช้ คาดว่าจะต้องใช้งบประมาณ
สำหรับการให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญได้รับเงินสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่ง สูงสุดเป็นจำนวน
๗๖๘,๔๙๔,๓๔๐.- บาท (เจ็ดร้อยหกสิบล้านสี่แสนเก้าหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) โดยใช้
งบประมาณเพิ่มขึ้นจากการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษแบบเดิม จำนวน ๑๐๒,๖๔๙,๘๐๐.- บาท (หนึ่งร้อย-
สองล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันแปดร้อยบาทถ้วน)

๕. หลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของ
ตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นนั้น ไม่สามารถนำมาอนุโลมใช้กับกรุงเทพมหานคร
ได้ทั้งหมด เนื่องจากตามข้อ ๓ วรรค ๒ กำหนดให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนโดยคำนวณจากฐานในการ-
คำนวณ สำหรับการเลื่อนเงินเดือนของตำแหน่งที่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่ ตาม-
หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการเลื่อนเงินเดือน
แบบร้อยละ จึงไม่สอดคล้องกับการเลื่อนเงินเดือน “แบบขั้น” ของกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก. จึงนำ
หลักการในการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่ง ตามมติคณะรัฐมนตรี
ดังกล่าวมาปรับใช้กับกรุงเทพมหานคร โดยกำหนดวิธีการให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญได้รับเงินเดือน
สูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ในรูปแบบที่สอดคล้องกับวิธีการเลื่อนเงินเดือนของกรุงเทพมหานคร
ด้วยการออกแบบตารางการเลื่อนเงินเดือนแนบท้ายหลักเกณฑ์ฯ ไว้ ๒ รูปแบบ ดังนี้

๕.๑ ตารางการเลื่อนเงินเดือนฯ แบบที่ ๑ (การนำช่วงเงินเดือนในระดับถัดไปมาต่อเพิ่ม)

หลักการ การนำช่วงเงินเดือนของระดับถัดไป ที่ไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนขั้น-
สูงสุดของระดับเดิมมาต่อเพิ่มจนถึงระดับอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของระดับถัดไป (ยกเว้น ประเภททั่วไป
ระดับทักษะพิเศษ ประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ และประเภทอำนวยการ ระดับสูง) และกำหนด
ค่าตอบแทนพิเศษเท่ากับระดับที่นำช่วงเงินเดือนมาต่อ โดยเป็นรูปแบบเดียวกับบัญชีการเยียวยาที่กำหนด
แนบท้ายหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาข้าราชการตำรวจ ผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตรา-
เงินเดือน ซึ่งมีข้อดี คือ การจัดทำตารางเงินเดือนทำได้ง่าย สะดวกต่อการนำไปใช้ และสามารถสร้าง
แรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการที่เงินเดือนเต็มขั้น โดยใช้งบประมาณ จำนวน ๗๖๘,๔๙๔,๓๔๐.-



บาท (เจ็ดร้อยหกสิบแปดล้านสี่แสนเก้าหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) มากกว่าแบบที่ ๒ จำนวน ๖๙,๑๖๐.- บาท (หกหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยหกสิบบาทถ้วน) ส่วนข้อจำกัด คือ ผู้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงกว่า อาจมีความรู้สึกเสียเปรียบ และใช้งบประมาณในการเลื่อนเงินเดือนแต่ละรอบมากกว่าแบบที่ ๒

๕.๒ ตารางการเลื่อนเงินเดือนฯ แบบที่ ๒ (คำนวณขึ้นเงินเดือนใหม่โดยใช้ค่ากลางหลายค่า)

หลักการ คำนวณขึ้นเงินเดือนใหม่ โดยขยายขึ้นในระดับเดิมจนถึงขั้นสูงสุด ตามหลักเกณฑ์ฯ นี้ ใช้ค่ากลางที่แตกต่างกันไปในการคิดขึ้นเงินเดือนแต่ละขั้น โดยมีเงื่อนไขคือจำนวนเงินในแต่ละขั้น ต้องไม่เกินจำนวนเงินของขั้นเดียวกันในระดับถัดไป ซึ่งการออกแบบตารางเงินเดือนแบบที่ ๒ นี้ เกิดจากการที่หลักเกณฑ์ฯ ได้กำหนดให้ข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนถึงอัตราเงินเดือนสูงสุดในระดับที่ดำรงตำแหน่งแล้ว สามารถให้ได้รับเงินเดือนในระดับถัดไปได้ แต่การได้รับเงินเดือนต้องคำนวณจากฐานในการคำนวณของตำแหน่งที่ผู้นั้นดำรงอยู่ ซึ่งการออกแบบตามตารางแบบที่ ๒ จะทำให้มีจำนวนขึ้นเงินเดือนมากกว่าแบบที่ ๑ ซึ่งจะกระตุ้นให้ผู้ดำรงตำแหน่งมีแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน เพราะเงินเดือนจะถึงขั้นสูงสุดช้ากว่าในแบบที่ ๑ และทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงกว่าที่ผู้นั้นขึ้นมารับเงินเดือนในระดับเดียวกัน ไม่รู้สึกเสียเปรียบ แต่ยังมีข้อจำกัดในการออกแบบตารางเงินเดือนที่ทำให้ได้ยากกว่าแบบที่ ๑ โดยใช้งบประมาณ จำนวน ๗๖๘,๔๒๕,๑๘๐.- บาท (เจ็ดร้อยหกสิบแปดล้านสี่แสนสองหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

ความเห็นของสำนักงาน ก.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในการได้รับเงินเดือนของข้าราชการกรุงเทพมหานครกับข้าราชการประเภทต่าง ๆ และเพื่อให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญมีแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรนำหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง มาใช้กับกรุงเทพมหานครโดยอนุโลมตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔ ยกเว้นการดำเนินการ ตามข้อ ๓ วรรค ๒ โดยให้ได้รับเงินเดือนแบบขั้น ตามตารางการเลื่อนเงินเดือนในแบบที่ ๑ เนื่องจากการจัดทำตารางเงินเดือนทำได้ง่าย สะดวกต่อการนำไปใช้ และสามารถสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการที่เงินเดือนเต็มขั้น โดยเป็นรูปแบบเดียวกับบัญชีการเยียวยาที่กำหนดแนบท้ายหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาข้าราชการตำรวจ ผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน

ประเด็นสำคัญในการพิจารณาของ อ.ก.ก. วิสามัญเกี่ยวกับระบบราชการ การจัดส่วนราชการ และคำตอบแทน

๑. การนำช่วงเงินเดือนในระดับถัดไปมาต่อเพิ่ม (ตารางการเลื่อนเงินเดือนฯ แบบที่ ๑) จะมีความสะดวกในการนำมาใช้ และเป็นวิธีการที่ส่วนราชการอื่นๆ ใช้ในปัจจุบัน เช่น ข้าราชการครู หรือข้าราชการตำรวจ เป็นต้น แต่อาจมีผลกระทบต่อความรู้สึกของผู้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิม ที่ได้รับคำตอบแทนเท่ากับข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการฯ นี้ อย่างไรก็ตาม ควรนำ

ตาราง...

ตารางการเลื่อนเงินเดือนแบบท้ายหลักเกณฑ์ (แบบที่ ๑) มาใช้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อให้กลุ่มข้าราชการที่เงินเดือนต้น ได้กลับมามีกำลังใจ และตั้งใจปฏิบัติงานต่อไป รวมทั้งการใช้รูปแบบนี้จะมีความทัดเทียมกับข้าราชการประเภทอื่น

๒. การคำนวณขั้นเงินเดือนใหม่โดยใช้ค่ากลางหลายค่า (ตารางการเลื่อนเงินเดือนฯ แบบที่ ๒) เป็นวิธีที่มีหลักการคิดแบบเดียวกับหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ของข้าราชการพลเรือนสามัญ คือ การคิดเงินเดือนจากค่างานที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ซึ่งจะมีผลกระทบกับงบประมาณน้อยกว่าแบบที่ ๑ แต่การสร้างขั้นเงินเดือนจะต้องทำด้วยความระมัดระวัง เพื่อให้มีความถูกต้อง ครบถ้วนในแต่ละบัญชี

๓. การใช้งบประมาณในหลักเกณฑ์และวิธีการฯ นี้ ต้องพิจารณาถึงวงเงินงบประมาณร้อยละ ๔๐ ของเงินงบประมาณด้านบุคลากร รวมถึงเงินบำเหน็จบำนาญที่กรุงเทพมหานครจะต้องมีภาระที่ต้องรับผิดชอบในอนาคต ในกรณีนี้จะแตกต่างกับข้าราชการพลเรือนที่อัตราการเติบโตของค่าตอบแทนถูกควบคุมโดย “ฐานในการคำนวณ” ในตำแหน่งเดิม ทำให้ใช้งบประมาณน้อยกว่าของกรุงเทพมหานคร

๔. กรุงเทพมหานครควรพิจารณาถึงโครงสร้างอายุของข้าราชการในสังกัด เพราะถ้าข้าราชการส่วนใหญ่มีอายุน้อย อาจกระทบกับวงเงินงบประมาณด้านบุคคลตามหลักเกณฑ์และวิธีการฯ นี้ ในอนาคต

๕. ในร่างหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ข้อ ๓ ให้นำ (๑) และ (๒) เขียนรวมเป็นข้อเดียวกัน ซึ่งแตกต่างกับหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ของข้าราชการพลเรือน ที่ต้องมีการแยกเป็น (๑) และ (๒) เนื่องจากมีการใช้ฐานในการคำนวณเพื่อเลื่อนเงินเดือนที่แตกต่างกันของประเภทและระดับตำแหน่ง

อ.ก.ก.วิสามัญเกี่ยวกับระบบราชการ การจัดส่วนราชการ และค่าตอบแทน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง มาใช้กับกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม และให้ได้รับเงินเดือนแบบขั้นตามตารางการเลื่อนเงินเดือนแบบที่ ๑ โดยมอบฝ่ายเลขานุการปรับข้อความในร่างหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๓ ก่อนนำเสนอ ก.ก. ต่อไป

๒. ให้นำมติที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม

ประเด็นสำคัญในการพิจารณาของ ก.ก.

๑. การเสนอหลักเกณฑ์ของกรุงเทพมหานครไม่ใช้การขอนำมาใช้โดยอนุโลม เนื่องจากเงินเดือนของ ก.พ. เป็นร้อยละ แต่ของกรุงเทพมหานครนำมาปรับเป็นตารางขั้นเงินเดือน ต้องเป็นการขออนุมัติหลักเกณฑ์ ฯลฯ โดยเสนอตารางแบบที่ ๑ และแบบที่ ๒



- แบบที่ ๑ เป็นการนำช่วงเงินเดือนในระดับถัดไปมาต่อเพิ่ม จะมีความสะดวกต่อการนำมาใช้ และเป็นวิธีการที่ส่วนราชการอื่นๆ ใช้ในปัจจุบัน เช่น ข้าราชการครู หรือข้าราชการตำรวจ เป็นต้น แต่อาจมีผลกระทบต่อความรู้สึกของผู้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิมที่ได้รับค่าตอบแทนเท่ากับข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์ฯ นี้ อย่างไรก็ตาม ควรนำตารางการเลื่อนเงินเดือนแนบท้ายหลักเกณฑ์ (แบบที่ ๑) มาใช้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อให้กลุ่มข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนถึงอัตราเงินเดือนขั้นสูงตามบัญชีเงินเดือน ได้กลับมามีกำลังใจ และตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ต่อไป รวมทั้งการใช้รูปแบบนี้ จะมีความทัดเทียมกับข้าราชการประเภทอื่น

- แบบที่ ๒ เป็นการคำนวณขึ้นเงินเดือนใหม่โดยใช้ค่ากลางหลายค่า เป็นวิธีที่มีหลักการคิดแบบเดียวกับหลักเกณฑ์ฯ ของข้าราชการพลเรือนสามัญคือ การคิดเงินเดือนจากค่างานที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ซึ่งจะมีผลกระทบกับงบประมาณน้อยกว่าแบบที่ ๑ แต่การสร้างขึ้นเงินเดือนจะต้องทำด้วยความระมัดระวัง เพื่อให้มีความถูกต้อง ครบถ้วนในแต่ละบัญชี

๒. การใช้งบประมาณในหลักเกณฑ์ฯ นี้ ต้องพิจารณาถึงวงเงินงบประมาณ ร้อยละ ๔๐ ของเงินงบประมาณด้านบุคลากร รวมถึงเงินบำเหน็จบำนาญที่กรุงเทพมหานครจะต้องมีภาระที่ต้องรับผิดชอบในอนาคต ในกรณีนี้จะแตกต่างกับข้าราชการพลเรือนที่อัตราการเพิ่มขึ้นของค่าตอบแทนถูกควบคุมโดย “ฐานในการคำนวณ” ในตำแหน่งเดิม ทำให้ใช้งบประมาณน้อยกว่าของกรุงเทพมหานคร

๓. กรุงเทพมหานครควรพิจารณาถึงโครงสร้างอายุของข้าราชการในสังกัด เพราะถ้าข้าราชการส่วนใหญ่มีอายุน้อย อาจกระทบวงเงินงบประมาณด้านบุคคลตามหลักเกณฑ์ฯ นี้ในอนาคต

มติที่ประชุม อนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ตามตารางเลื่อนเงินเดือนแบบที่ ๑ โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นและข้าราชการมาบรรจุเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ

มติที่ประชุม เลื่อนไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติปรับปรุงโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของกองวิชาการ สำนักงานแพทย์

มติที่ประชุม เลื่อนไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป



- ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาและให้ความเห็นในเรื่อง ดังนี้

เรื่อง ร่างประกาศ ก.ก. เรื่อง กำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปีและการลาหยุดราชการของลูกจ้างกรุงเทพมหานคร

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานผลการกำหนดตำแหน่งข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ

ด้วยมติ ก.ก. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งของข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ โดยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งฯ กำหนดให้สำนักงาน ก.ก. จัดทำรายงานผลการกำหนดตำแหน่งข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ เสนอ ก.ก. ปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและเดือนตุลาคม เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบตำแหน่งต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติ ก.ก. ดังกล่าว สำนักงาน ก.ก. จึงขอรายงานผลการพิจารณาการกำหนดตำแหน่งข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญของ อ.ก.ก.สามัญข้าราชการสามัญ ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ โดยเป็นการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม จำนวน ๒๐ ตำแหน่ง และการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง จำนวน ๔๑ ตำแหน่ง (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ


- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องกำหนดวันประชุมคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร

ด้วยมติคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ก.ก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กำหนดวันประชุม ก.ก. เป็นทุกวันพฤหัสบดีสัปดาห์ที่สามของเดือน เวลา ๑๐.๐๐ น.

ดังนั้น การประชุม ก.ก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ กำหนดในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น.

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ น.


(นายสมภาคย์ สุขอนันต์)
หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.
กรรมการและเลขานุการ
ผู้จดยางานการประชุม

หลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญได้รับเงินเดือน
สูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง

ข้อ ๑ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทและระดับที่ได้รับเงินเดือนถึงอัตราเงินเดือนขั้นสูงตามบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง หรือได้รับเงินเดือนถึงอัตราเงินเดือนสูงสุดตามที่ ก.ก. กำหนด เมื่อได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการแล้ว ให้ได้รับเงินเดือนในระดับถัดไปของแต่ละประเภทตำแหน่ง เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษและผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ให้ได้รับเงินเดือนในตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ โดยให้ได้รับเงินเดือนไม่เกินอัตราที่ ก.ก. กำหนด

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ ให้ได้รับเงินเดือนไม่เกินขั้นสูงของประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ

(๓) ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ให้ได้รับเงินเดือนในตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น

ข้อ ๒ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ผู้ใดได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่างประเภท ต่างสายงาน หรือต่างระดับ และเงินเดือนที่ได้รับอยู่สูงกว่าเงินเดือนขั้นสูงหรืออัตราเงินเดือนสูงสุดที่ ก.ก. กำหนด สำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ให้ได้รับเงินเดือนในอัตราที่ได้รับอยู่เดิม โดยให้ได้รับเงินเดือนตามข้อ ๑ ตั้งแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่างประเภท ต่างสายงาน หรือต่างระดับ

ข้อ ๓ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ที่ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการในข้อ ๑ ให้ได้รับเงินเดือนในวันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม ตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ โดยข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

(ก) ประเภทบริหารระดับต้น

(ข) ประเภทอำนวยการระดับต้นและสูง

(ค) ประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับเชี่ยวชาญ และระดับทรงคุณวุฒิ

(ง) ประเภททั่วไประดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน ระดับอาวุโส ระดับอาวุโสที่ ก.ก. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนขั้นสูง และระดับทักษะพิเศษ



ให้ได้รับเงินเดือนในระดับที่ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่ โดยปรับเข้าสู่อัตราเงินเดือน ตามฐานเงินเดือนใกล้เคียงที่ไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่เดิม ตามตารางการเลื่อนเงินเดือนแนบท้ายหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ในกรณีที่เงินเดือนฐานไม่ตรง) แล้วจึงเลื่อนเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ก. กำหนด

ในกรณีที่ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญผู้ใดต้องพ้นจากราชการเพราะเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนดังกล่าวในวันที่ ๓๐ กันยายน ของปีสุดท้ายก่อนที่จะพ้นจากราชการเพราะเหตุเกษียณอายุ

ข้อ ๔ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญผู้ใดได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการนี้ เมื่อได้รับเงินเดือนจนถึงอัตราเงินเดือนขั้นสูงหรืออัตราเงินเดือนสูงสุดที่ ก.ก. กำหนดแล้ว ให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือน หรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง

ข้อ ๕ ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ผู้ใดได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือน หรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง อยู่ในวันที่หลักเกณฑ์และวิธีการนี้มีผลใช้บังคับ ให้นำค่าตอบแทนดังกล่าวมารวมเป็นเงินเดือน ในกรณีที่มิใช่ไม่ถึงสิบบาทให้ปรับเป็นสิบบาท และให้ได้รับเงินเดือนในอัตราใหม่ตั้งแต่วันที่หลักเกณฑ์และวิธีการนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ ๖ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการนี้ให้นำเสนอ ก.ค. พิจารณา

