

รายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ครั้งที่ 4/2549

วันศุกร์ที่ 31 มีนาคม 2549
ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ก. 2 ชั้น 5
ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

1. นายสุรอรถ ทองนิรมล กษณภาด ก.ก.
(รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงมหาดไทย)
2. นายนิราศ สร้างนิทร กษณภาด ก.ก.
(เลขาธิการ ก.ค.ศ.)
3. นางสาววดี เวชศิลป์ กษณภาด ก.ก.
(รองเลขาธิการ ก.พ.
ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ก.พ.)
4. นายสมภพ บัณฑิตวิพากษ์ กษณภาด ก.ก.
(รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมบัญชีกลาง)
5. นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน กรรมการ ก.ก.
(ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร)
6. คุณหญิงณฐนนท ทวีสิน กษณภาด ก.ก.
(ปลัดกรุงเทพมหานคร)
7. นางเพ็ญใจ วิศรุตรัตน์ กษณภาด ก.ก.
(ผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ)
8. นายประยูร ครองยศ กษณภาด ก.ก.
(ผู้แทนข้าราชการครูกรุงเทพมหานคร)
9. นายสมบูรณ์ อานิกวงศ์ชัย กษณภาด ก.ก.
(ผู้ทรงคุณวุฒิ)
10. ร้อยตำรวจตรีเกรียงศักดิ์ โลหะชาละ กรรมการ ก.ก.
(ผู้ทรงคุณวุฒิ)

/ 11. นายสำราญ...



- | | |
|---|-------------------------------|
| 11. นายสำราญ ถาวรายุศม์
(ผู้ทรงคุณวุฒิ) | กรรมการ ก.ก. |
| 12. นายสมยศ มีเทศน์
(ผู้ทรงคุณวุฒิ) | กฤษฎีกา ก.ก. |
| 13. นายเจริญรัตน์ ชูติกาญจน์
(ผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ และ
หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.) | กฤษฎีกา และ
เลขาธิการ ก.ก. |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|--------------------------|
| 1. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย | ประธาน ก.ก. (ติดราชการ) |
| 2. ศาสตราจารย์ดิน ปรสิญพฤทธิ์
(ผู้ทรงคุณวุฒิ) | กฤษฎีกา ก.ก. (ติดราชการ) |

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางศิริลักษณ์ สักกวัตร
2. นางสาววิภาภรณ์ สรวงพนากุล
3. นางสาวอรชร เลहनันท์
4. นางอุไรวรรณ เขียวเม่น
5. นางสาวบุญศรี สมพีรวงศ์
6. นายณัฐพงษ์ ดิษยบุตร
7. นางสาวน้ำเพชร ชาญภิญโญ
8. นางสุจิตรา คงจำปี
9. นางสาวชนวันต์ สด มงคล
10. นางสมนึก เลี้ยงบำรุง
11. นางศุภยา ดันประคองสุข
12. นางสาวพัลลภา เอี่ยมสอาด
13. นางสาวปัทนิพร สุธีระ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.



ก่อนการประชุม นายเจริญรัตน์ ชูติกาญจน์ หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. กรรมการและเลขานุการ ก.ก. ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธาน ก.ก. ดิทรชการ และได้เสนอ นายสำราญ ถาวรยุศม์ กรรมการ ก.ก. เป็นประธานในที่ประชุม เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ จากนั้น ประธานได้กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1

ดอ. ที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2

เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง การขอทบทวนการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต

กรุงเทพมหานครขอทบทวนการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต ตามมติ ก.ก. ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 ตามข้อเสนอของหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต จำนวน 285 ราย ดังนี้

1. ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสายงานและการกำหนดระดับตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายจากเดิมกำหนดเป็นระดับ 7 หรือ 8 ว หรือ 8 วช. เป็นตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนระดับ 8
2. กำหนดระดับตำแหน่งศึกษาธิการเขต ฝ่ายการศึกษา จากเดิมตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารการศึกษา 7 เป็นตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารการศึกษา 8 เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะงาน หน้าที่ ความรับผิดชอบ และคุณภาพงานที่กำหนดให้เป็นผู้ตรวจเยี่ยมโรงเรียน นิเทศการศึกษา ซึ่งมีตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียนระดับ 8 เป็นผู้บริหารการศึกษา

โดยให้เหตุผลในการเสนอขอทบทวนการกำหนดตำแหน่ง ดังนี้

1. ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายของสำนักงานเขต เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในระดับ 7 มาแล้วไม่น้อยกว่า 5-13 ปี และส่วนใหญ่ได้รับเงินเดือนเต็มขั้น ทำให้ขาดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

/ 2. ลักษณะงาน...



2. ลักษณะงานของตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต มีลักษณะเป็นการบริหารงาน ซึ่งมีความหลากหลายและสามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึงที่ จึงมีได้มีลักษณะงานในเชิงศึกษาวิเคราะห์ วิจัยเช่นเดียวกับลักษณะงานของสำนักหรือสำนักงาน

3. ไม่มีการศึกษาเปรียบเทียบระหว่างส่วนราชการของสำนักงานเขตกับส่วนราชการอื่น ที่มีฐานะสูงกว่ากอง ที่สามารถกำหนดส่วนราชการภายในเป็นตำแหน่งผู้อำนวยการส่วน (ระดับ 8) ได้

4. ไม่มีการศึกษาเปรียบเทียบลักษณะงาน หน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและความ ความยุ่งยากของงานระหว่างตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานปกครอง 8 (ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต) กับ ตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต

5. การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายในสำนักงานเขตเป็นระดับ 7 หรือ 8 ว หรือ 7 วช. หรือ 8 วช. ไม่สอดคล้องกับลักษณะงาน หน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน คุณภาพของงานตามหลักของการกำหนด ตำแหน่ง กระบวนการคัดเลือกและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งจะต้องผ่านการประเมินผลงาน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา 1-3 ปี รวมทั้งในขณะนี้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 อยู่ในระหว่างการปรับปรุง แก้ไข จากระบบกำหนดตำแหน่ง (PC) เป็นระบบประเภทตำแหน่ง (แท่ง) และคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ใน ปลายปี พ.ศ. 2549 โดยเหลือระยะเวลาเพียง 6 เดือน ทำให้หัวหน้าฝ่ายเสียสิทธิในการแต่งตั้งเป็นตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายระดับ 8 ว นอกจากนั้นกรณีการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ 8 วช. อาจมีบางรายมีคุณสมบัติ ไม่ครบถ้วนในการดำรงตำแหน่งระดับ 7 วช. หรือ ไม่มีใบประกอบวิชาชีพ

6. มติ ก.ก. ครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2548 อนุมัติกำหนดตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานปกครอง 8 (ผู้อำนวยการเขต) เป็นระดับ 9 และตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงาน ปกครอง 7 (ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต) เป็นระดับ 8 แต่มติ ก.ก. ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 กำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายเป็นระดับ 7 หรือ 8 ว หรือ 8 วช. แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ขึ้นกับการกิจ ของแต่ละส่วนราชการ โดยให้สำนักงาน ก.ก. เป็นผู้พิจารณากำหนดตำแหน่งดังกล่าวตามลักษณะงาน ของผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์เฉพาะตัวเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม

ประเด็นสำคัญในการพิจารณา ของ อ.ก.ก.

1. การกำหนดตำแหน่งต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลมกล่าวคือ

มาตรา 40 วรรคสาม การกำหนดตำแหน่งใดเป็นระดับใดให้ประเมินความยากและ คุณภาพของงานในตำแหน่งนั้น แล้วเปรียบเทียบกับบรรทัดฐานในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่จัดทำไว้ตาม มาตรา 42

2. มาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่กำหนดไว้เป็นบรรทัดฐานตามมาตรา 42 (8) สำหรับ ตำแหน่งระดับ 8 ได้แก่

/ (ก) ตำแหน่ง...



(ก) ตำแหน่งสำหรับหัวหน้าหน่วยงานที่เป็นกอง มีลักษณะงานจัดการและต้องกำกับตรวจสอบ และบังคับบัญชาผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาจำนวนมากพอสมควร ซึ่งเป็นงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยากและคุณภาพของงานสูงมากเป็นพิเศษ หรือตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานเทียบเท่ากอง หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด หรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยาก และคุณภาพของงานสูงมากเป็นพิเศษเทียบได้ระดับเดียวกัน

(ข) ตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ มีลักษณะงานฝายมากเป็นพิเศษ ปฏิบัติงานโดยจำเป็นต้องมีการตัดสินใจหรือแก้ปัญหาในงานที่รับผิดชอบเป็นประจำ หรือลักษณะงานช่วยหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หรือลักษณะงานตรวจและแนะนำการปฏิบัติราชการ หรือตรวจการในงานเทคนิคเฉพาะด้าน หรือตรวจการในงานหลักตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการระดับกรม ซึ่งจำเป็นต้องปฏิบัติโดยผู้มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญงาน และประสบการณ์สูงมากเป็นพิเศษ หรือ

(ค) ตำแหน่งสำหรับลักษณะงานวิชาชีพเฉพาะ ซึ่งจำเป็นต้องปฏิบัติโดยผู้มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญงาน และประสบการณ์สูงมากเป็นพิเศษในงานวิชาชีพเฉพาะ

3. การพิจารณากำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต สมควรกำหนดเป็นระดับใด จึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่า

3.1 อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยากและคุณภาพของงานของฝ่ายต่าง ๆ ปรากฏตามข้อมูล ข้อเท็จจริงและรายงานการศึกษาวิเคราะห์ของสำนักงาน ก.ก.

3.2 หัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต มีฐานะตำแหน่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานเขต ตามมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 และ ปลัดกรุงเทพมหานครในฐานะผู้มีอำนาจสั่งบรรจุได้มีคำสั่งมอบหมายการบังคับบัญชาข้าราชการให้แก่หัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต มีอำนาจการบังคับบัญชาในฐานะหัวหน้าแผนก (หัวหน้าส่วนราชการที่ต่ำกว่ากอง)

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นว่าอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยากและคุณภาพของงานของฝ่ายต่าง ๆ ไม่สูงมากเป็นพิเศษจนเทียบได้กับหน่วยงานระดับกอง ซึ่งแต่ละฝ่ายจะดูแลงานเพียงส่วนเดียวในสิบส่วนของงานทั้งหมดที่สำนักงานเขตรับผิดชอบ จึงไม่อาจกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขตเป็นระดับ 8 ตามมาตรา 42 (8) (ก) ได้

4. การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต เป็น 7 หรือ 8 ว หรือ 7 วข. หรือ 8 วข. แล้วแต่กรณี เป็นการพิจารณาตามเงื่อนไข มาตรา 42 (8) (ข) และ (ค) เพื่อให้หัวหน้าฝ่าย ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์หรือลักษณะงานวิชาชีพเฉพาะ ได้มีโอกาสก้าวหน้าในการปฏิบัติราชการ โดยอาศัยความรู้ ความสามารถ ความชำนาญงานและประสบการณ์สูงมากเป็นพิเศษเฉพาะตัว

/ 5. การพิจารณา...



5. การพิจารณาเปรียบเทียบตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตกับหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต ทั้งมิติของฐานะตำแหน่งและบทบาทอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยากและคุณภาพของงานตาม มาตรา 40 มาตรา 42 (7) (ก) 42 (8) (ก) (ข) (ค) และมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ประกอบกับมาตรา 8 มาตรา 60 มาตรา 68 และมาตรา 84 แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 เช่น

5.1 ฐานะของตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตมีฐานะเป็นผู้ช่วยหัวหน้าหน่วยงาน สำนักงานเขต เป็นผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการเขตตามกฎหมายบัญญัติ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรง ตำแหน่งผู้อำนวยการเขต หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ในกรณีที่ไม่มีผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต หรือ มีแต่ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกรุงเทพมหานครแต่งตั้งผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

ส่วนหัวหน้าฝ่ายมีฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการในหน่วยงานสำนักงานเขต

5.2 การใช้อำนาจบังคับบัญชา การสั่ง การอนุญาต การอนุมัติในฝ่ายต่าง ๆ ที่ได้รับ มอบหมาย ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตสั่งหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ในฐานะผู้อำนวยการเขตและการเสนองานของ หัวหน้าฝ่ายต้องเสนอต่อผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาตามสายงาน และผู้ช่วย- ผู้อำนวยการเขตมีอำนาจสั่งการใด ๆ แทนผู้อำนวยการเขตตามที่ได้รับมอบอำนาจ

การใช้อำนาจบังคับบัญชาในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติของหัวหน้าฝ่าย เฉพาะแต่ข้าราชการในฝ่ายนั้น ๆ

5.3 ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการควบคุมดูแล สั่งการงานและข้าราชการในฝ่ายต่าง ๆ หลาย ๆ ฝ่ายตามที่ได้รับมอบหมายทำนองเดียวกับผู้อำนวยการส่วน ที่จะช่วยผู้อำนวยการกองกำกับดูแลงานระดับฝ่ายหรือกลุ่มงานจำนวนหนึ่ง ในขณะที่หัวหน้าฝ่าย มีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบในการควบคุมดูแล และสั่งการเฉพาะงานและข้าราชการในฝ่ายของตนซึ่งมิใช่ ในลักษณะความรับผิดชอบของผู้บริหารส่วน

5.4 เมื่อพิจารณาฐานะของตำแหน่ง การบังคับบัญชา และบทบาทหน้าที่ความ รับผิดชอบ จะเห็นได้ชัดเจนว่าตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตกับหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต มีความ แตกต่างกัน

5.5 การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ตามมติ ก.ก. ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 โดยคำนึงถึงฐานะของตำแหน่ง ความก้าวหน้าในวิชาชีพและสภาพปัญหาต่าง ๆ เช่น ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง การรับเงินเดือนของหัวหน้าฝ่ายทั้งในสำนักงานเขต และสำนักต่าง ๆ ตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ตามโครงสร้างที่กำหนดเป็นระดับ 7 หรือ 8 ว หรือ 7 วช. หรือ 8 วช. จึงเป็นทั้ง ตำแหน่งทางการบริหารและในฐานะผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์เฉพาะตัว



6. ในขณะนี้ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของกรุงเทพมหานครใกล้เคียงร้อยละ 10 แล้ว เป็นหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่จะต้องวางแผนและควบคุมไม่ให้เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ตามมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และในการพิจารณากำหนดตำแหน่งของกรุงเทพมหานคร ควรจะดูในภาพรวมทั้งการกำหนดตำแหน่งในสำนักงานเขตและสำนักต่าง ๆ ด้วย และจะต้องมีการควบคุมงบประมาณ ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ให้เกินกว่าที่กฎหมายกำหนดด้วย

7. การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต เป็นผู้อำนวยการส่วนระดับ 8 จะทำให้เพิ่มลำดับขั้นของสายการบังคับบัญชา เป็นการเพิ่มขั้นตอนการทำงาน เพิ่มจำนวนตำแหน่งผู้บริหารและหรือจำนวนอัตรากำลัง ซึ่งไม่เกิดประโยชน์ต่อองค์กรและการบริหารราชการรวมถึงไม่สอดคล้องกับพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

8. การกำหนดตำแหน่งศึกษาธิการเขตเป็นระดับ 8 ไม่สามารถกำหนดได้ในขณะนี้เนื่องจากตามกฎหมาย ก.ก. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนในระดับ 6 หรือระดับ 7

9. การพิจารณาปรับระดับตำแหน่งของหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขตจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบกับตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายและหัวหน้ากลุ่มงานในหน่วยงานอื่น ๆ ของกรุงเทพมหานครด้วย รวมทั้งพิจารณาถึงผลกระทบต่อการบริหารราชการของกรุงเทพมหานครในภาพรวมทั้งหมด

ตั้งนั้นการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต เป็นระดับ 7 หรือ 8 ว หรือ 7 ข. หรือ 8 ข. ตามมติ ก.ก. ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 จึงเป็นการกำหนดที่ถูกต้อง เหมาะสม เป็นไปตามบรรทัดฐานที่ได้กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 รวมทั้งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ประเด็นสำคัญในการพิจารณาของ ก.ก.

ก.ก. ได้พิจารณาจากกฎหมาย โครงสร้างขององค์กร ระบบงาน สายการบังคับบัญชา ปริมาณงาน คุณภาพและความยากง่ายของงานของตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต แล้ว เห็นด้วยกับ อ.ก.ก. วิสามัญเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งอัตราเงินเดือนและการสอบ และสมควรแยกประเด็นการชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องให้ชัดเจนและง่ายต่อการเข้าใจโดยแยกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

ด้านข้อกฎหมาย

1. การกำหนดตำแหน่ง การพิจารณาให้ตำแหน่งใดเป็นตำแหน่งระดับใดในส่วนราชการเป็นการพิจารณาโดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานตามมาตรา 40 และปรับเทียบกับบรรทัดฐานในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ให้นำมาบังคับใช้โดยอนุโลม

/ 2. การเปรียบเทียบ



2. การเปรียบเทียบฐานะตำแหน่ง บทบาทอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของ
ตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตกับหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต เป็นไปตามมาตรา 40 มาตรา 42 (7) (ก)
42 (8) (ก) (ย) (ค) และมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ประกอบกับ
มาตรา 8 มาตรา 60 มาตรา 68 และมาตรา 84 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
มติ ก.ก. ให้แก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

1. ระเบียบวาระที่ 2 เรื่อง การรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2549 และครั้งที่ 4/2549 เมื่อวันที่
31 มีนาคม 2549

แก้ไขรายงานการประชุมครั้งที่ 4/2549 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2549 หน้า 8
ย่อหน้าที่ 3 ให้เพิ่มเติมข้อความ ดังนี้

“ด้านระบบงานและสายการบังคับบัญชา

ขณะนี้กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการมอบอำนาจ โดยมอบภาระหน้าที่จาก
กรุงเทพมหานครส่วนกลางไปยังสำนักงานเขตได้ระดับหนึ่งเท่านั้น และจะพิจารณามอบอำนาจเพิ่มเติม
ในระยะต่อไป เป็นลักษณะการมอบอำนาจจากส่วนกลางให้ผู้ช่วยราชการเขตเป็นผู้บริหารจัดการภายใน
หน่วยงานเขต โดยมีผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตช่วยควบคุม ดูแลรับผิดชอบงานในระดับฝ่ายหลายฝ่าย
ตามที่คุณช่วยผู้อำนวยการเขตมอบหมาย ส่วนหัวหน้าฝ่ายจะกำกับดูแลรับผิดชอบงานเฉพาะภายในฝ่าย
เป็นลำดับการบังคับบัญชารับผิดชอบลดหลั่นกันไปตามชั้นการบังคับบัญชา โดย ก.ก.พิจารณากำหนด
ตำแหน่งผู้ช่วยราชการเขตเป็นระดับ 9 และให้มีผู้ช่วยราชการส่วนระดับ 8 ตามระบบการกำหนดตำแหน่ง
ทั่วไป เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต จำนวน 2 ตำแหน่ง (ถ้ากรุงเทพมหานครมอบอำนาจให้สำนักงานเขต
เพิ่มขึ้น อาจมีจำนวนตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตเพิ่มขึ้นได้) ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนด
ของกฎหมาย ปริมาณ คุณภาพงาน และการจัดระบบงานในสำนักงานเขตขณะนี้ โดยมุ่งให้สำนักงานเขต
มีการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัดภาษีของประชาชน หากกำหนดตำแหน่ง
หัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขตเป็นผู้ช่วยราชการส่วน ระดับ 8 ซ้อนขึ้นมาอีก จะเป็นการเพิ่มสายการบังคับ
บัญชา เพิ่มขึ้นตอนการทำงาน เพิ่มจำนวนตำแหน่งผู้บริหารและหรือจำนวนอัตรากำลัง ซึ่งไม่ก่อให้เกิด
ประโยชน์ต่อองค์กรและการบริหารราชการ รวมถึงไม่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์
และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546”

ด้านความก้าวหน้าในวิชาชีพ

“บรรทัดที่ 7 “เพียงแต่ให้นำเสนอในรูปแบบเป็นวิชาการเท่านั้น” แก้ไขเป็น “เพียงแต่
ให้นำเสนอในรูปแบบที่ผู้จะศึกษานำไปปฏิบัติเป็นแบบอย่างได้ และคณะกรรมการผู้ประเมิน อ่าน ศึกษา
แล้วเข้าใจ”

นอกนั้นรับรอง



2. สำนักงาน ก.ก. และกรุงเทพมหานครควรชี้แจงทำความเข้าใจกับหัวหน้าฝ่าย สำนักงานเขต และข้าราชการในหน่วยงานต่างๆ ของกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับการบริหารราชการและการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะเรื่องของโครงสร้างหน่วยงาน การแบ่งส่วนราชการ การกำหนดตำแหน่ง การจำแนกระดับ ตำแหน่ง รวมถึงความหมายของหน่วยงานและส่วนราชการ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน

3. ให้สำนักงาน ก.ก. ศึกษาวิเคราะห์ถึงความเหมาะสมในการกำหนดจำนวนตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต โดยคำนึงถึงปริมาณงาน คุณภาพงาน ปัญหาและสภาพพื้นที่หรือประชากรที่แตกต่างกันของแต่ละพื้นที่เขต

4. ให้สำนักงาน ก.ก. ศึกษาวิเคราะห์เรื่องการกำหนดตำแหน่งศึกษาธิการเขตและผู้ช่วย-ศึกษาธิการเขต ว่าควรจะเป็นตำแหน่งข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญหรือข้าราชการครู กรุงเทพมหานคร โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการและข้าราชการจะได้รับ

ระเบียบวาระที่ 3

เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

/ ระเบียบวาระ...



ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อทราบ

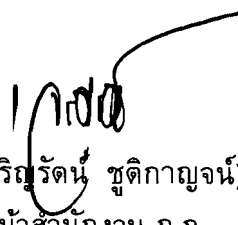
เรื่อง การประชุมคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ 5/2549

ด้วยมติคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ก.ก.) ในการประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2547 ได้กำหนดวันประชุม ก.ก. ทุกวันจันทร์ที่สามของเดือน เวลา 14.00 น.

ดังนั้น การประชุม ก.ก. ครั้งต่อไป เป็นการประชุม ครั้งที่ 5/2549 กำหนดในวันจันทร์ที่ 17 เมษายน 2549 เวลา 14.00 น.

มติ ก.ก. รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.30 น.


(นายเจริญรัตน์ ชูติกาญจน์)
หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.
กรรมการและเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม